

CRNA GORA

Opština Budva

Sekretarijat za lokalnu samoupravu

Broj: 03 - 1207/1

Budva, 17.06.2019. godine

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE

**održane dana 31.05.2019. godine u 10 h Velikoj sali Opštine Budva i dana
31.05.2019. godine u 13 h u zgradi Crvene komune u Petrovcu**

Sekretarijat za lokalnu samoupravu je 31.05.2019. godine održao dvije javne rasprave u vezi sa nacrtom Odluke o mjesnim zajednicama - u 10 h u Velikoj sali Opštine Budva i u 13 h u zgradi Crvene komune u Petrovcu. Javni poziv za učešće u javnoj raspravi, Program javne rasprave i nacrt Odluke o mjesnim zajednicama objavljeni su na sajtu Opštine Budva i oglasnoj tabli Opštine – prizemlje zgrade u hodniku Sekretarijata za lokalnu samoupravu, kao i na portalu i oglašnim terminima na RTV Budva, a telefonskim putem su posebno pozvani svi predstavnici osnovanih mjesnih zajednica radi podsjećanja o značaju uzimanja učešća u javnoj raspravi i upućivanju komentara, primjedbi, predloga i sugestija na nacrt Odluke o mjesnim zajednicama. Programom javne rasprave predviđeno je 15 dana za dostavljanje predloga, sugestija i primjedbi na nacrt Odluke o mjesnim zajednicama i to od 23.05.2019. godine do 7.06.2019. godine.

Javnoj raspravi održanoj dana 31.05.2019. godine u 10h u Velikoj sali Opštine Budva su prisustvovali: Milan Martinović i Savo Martinović iz MZ Brajići, Željko Srdanović iz MZ Babin do, Jovan Martinović iz MZ Bijeli do i Dejan Boreta iz MZ Bečići.

U ime Sekretarijata za lokalnu samoupravu javnoj raspravi su prisustvovali: sekretarka Milijana Vukotić – Jelušić, pomoćnica sekretarke Ksenija Slavković, rukovoditeljka Sektora za opšte poslove Mirjana Rađenović i Ilir Harasani, savjetnik za normativno-pravne poslove.

Javnom raspravom predsjedavala je sekretarka Milijana Vukotić-Jelušić.

Nakon što je proteklo akademskih 15 (petnaest) minuta, javna rasprava je počela u 10.15 h.

U uvodnoj riječi sekretarka Milijana Vukotić-Jelušić je pozdravila sve prisutne i zahvalila im se na interesovanju, nakon čega je dala osvrt na nacrt Odluke o mjesnim zajednicama. Kao razloge za izradu nacrtova nove Odluke o mjesnim zajednicama navela je, između ostalog, harmonizaciju ove Odluke sa novim Zakonom o lokalnoj samoupravi koji je stupio na snagu 01.07.2018. godine i novim Statutom Opštine Budva, koji je stupio na snagu 23.01.2019. godine. Navela je da se Sekretarijat za lokalnu samoupravu, u mjeri u kojoj to viši pravni akti dozvoljavaju, vodio maksimom da je samoorganizovanje i aktivna participacija građana najbolji put za ostvarivanje funkcije mjesne zajednice i da ovaj akt treba da bude izraz konsenzusa u što većem dijelu pitanja lokalne samouprave i potreba i interesa mjesnih zajednica.

Sekretarka je u kraćim crtama rezimirala ključne novine nacrta odluke, a koje se odnose na sledeće:

- Normirana je mogućnost sticanja, korišćenja, ali i oduzimanja imovine mjesnim zajednicama;
- Određena je minimalna kvota stanovnika koju mjesna zajednica treba da ima da zadovolji status mjesne zajednice;
- Stimulativno se djelovalo na postupak osnivanja mjesne zajednice i predviđena je kvota za inicijativu za osnivanje od minimum 5 % stanovnika sa teritorije mjesne zajednice u osnivanju;
- Definisana je uloga, nadležnosti i koordinacija između lokalnog organa uprave nadležnog za poslove mjesnih zajednica sa Ministarstvom za unutrašnje poslove koji vodi centralni birački spisak;
- Decidno je i nedvosmisleno opisan postupak osnivanja mjesnih zajednica, što nije bio slučaj u prethodnoj odluci;
- U poglavlju III je vrlo detaljno opisana procedura i postupak izmjene statusa mjesnih zajednica u slučaju spajanja dvije ili više mjesnih zajednica, pripajanje jedne mjesne zajednice ili njenog dijela drugoj mjesnoj zajednici i podjela mjesnih zajednica na dvije ili više;
- U poglavlju V je detaljno opisana funkcija organa mjesnih zajednica, kao i postupak izbora, rada, ali i razrješenja organa mjesne zajednice. Utvrđene su kvote koje ne bi trebalo da delegitimišu redovan rad Savjeta, ali koje omogućavaju artikulisanje nezadovoljstva građana radom mjesne zajednice sa druge strane;
- Zbor građana je posebno opisan, od sazivanja, rada do nadležnosti, a novina je u mogućnosti da zbor sazivaju i organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica i odbornici, pored savjeta mjesne zajednice, predsjednika skupštine i predsjednika opštine;
- Detaljno je opisana uloga, način rada i nadležnosti i obaveze Savjeta mjesne zajednice i utvrđena kvota za sazivanje savjeta od 1% građana sa teritorije mjesne zajednice;
- U poglavlju IX posebno je opisan način finansiranja mjesnih zajednica, ali i definisan okvir za finansiranje iz budžeta opštine, način kontrole, izvještavanja, ali i precizirana odgovornost Nadzornog odbora za redovno izvještavanje organa nadležnog za finansije na kvartalnom nivou;
- Novina je vođenje finansijskih i računovodstvenih poslova od strane ovlašćenog lica po izboru mjesne zajednice, a u čijem finansiranju rada učestvuje i Opština;
- Posebno značajno u ovoj odluci je uvođenje prava predstavnika mjesnih zajednica na prisustvo sjednicama lokalnog parmalenta po pitanjima iz člana 28 odluke: u oblastima uređivanja naselja, stanovanja, komunalnih djelatnosti, socijalne i dječije zaštite, zdravstvene zaštite, kulture, fizičke kulture, informisanja, zaštite i unapređivanja životne sredine, zaštite potrošača, i u drugim oblastima života i rada stanovništva na tom području.
- Članom 77 definisan je formalno-pravni status već osnovanih mjesnih zajednica i izabranih organa upravljanja.

Sekretarka je navela da je nacrt Odluke elektronskim putem poslat svim političkim konstituentima koalicije na vlasti dana 8.03.2019. godine, kao i organima uprave čije su određene nadležnosti utvrđene ovim nacrtom odluke, ali da niti političke partije niti nadležni organi uprave nisu dostavili komentare/ primjedbe/ sugestije na istu.

Sa druge strane, Sekretarijat za lokalnu samoupravu je uvažio većinu primjedbi dostavljenih od strane zainteresovanih lica u periodu pretkonsultacija.

Posle uvodne riječi sekretarke, predstavnik MZ Bijeli Do, **Jovan Raičević**, je postavio pitanje

1. kada će se navedeni Nacrt Odluke naći na Skupštini?

Sekretarka je odgovorila da bi to trebalo da bude nakon objavlјivanja Izvještaja sa Javne rasprave i da je Sekretarijat za lokalnu samoupravu, shodno odredbama člana 139 stav 3 Statuta opštine Budva, u članu 75 nacrta Odluke o mjesnim zajednicama previdio da predstavnik mjesnih zajednica ima pravo da prisustvuje sjednici na kojoj se odlučuje o aktima koji se neposredno tiču mjesnih zajednica, a posebno imajući u vidu da postoji pozitivna praksa u vidu instituta „slobodne stolice“.

Nakon ovog obrazloženja, u ime mjesne zajednice Brajići prisutne je pozdravio **Savo Martinović**, koji se zahvalio na pozivu i pohvalio nacrt Odluke, u kojoj su ponuđenja rješenja koja će olakšati rad i funkcionisanje mjesnih zajednica. Zatim je dao određene sugestije i primjedbe koje bi se mogle uzeti u razmatranje.

1. Navodeći konkretno problem koji oni trenutno imaju u mjesnoj zajednici, a to je da prethodni predsjednik mjesne zajednice ne želi da izvrši primopredaju pečata i koristi pečat i nakon isteka mandata, predložio je da se u članu 7 Odluke, u kojem se opisuje čuvanje i upotreba pečata, navede rok od 30 dana do kojeg predsjednik mjesne zajednice kojem je istekao mandat ima obavezu da izvrši primopredaju pečata, a da ukoliko to ne izvrši u tom periodu, nadležni organ proglaši pečat nevažećim.
2. Zatim je predložio da se u član 8 Odluke unese novi stav u kojem se navodi da će Opština obezbijediti prostor za nove mjesne zajednice koje nemaju svoj prostor, kao što je to omogućeno nevladinim organizacijama, i da se navede da je to obaveza Opštine.

Sekretarka Vukotić-Jelušić je rekla da su njegovi zahtjevi opravdani, te da smo navedeno u tački 2 predvidjeli u dijelu koji se odnosi na finansiranje mjesnih zajednica, tj. predviđeno je finansiranje zakupa prostorija mjesnih zajednica od strane opštine.

3. Na član 9 nacrta Odluke, Martinović je imao primjedbu da granice mjesnih zajednica nisu precizno određene.

Sekretarka Vukotić-Jelušić ga je informisala da će nova Odluka o naseljima i granicama naselja na teritoriji Opštine Budva, koju je pripremio Sekretarijat za komunalno stambene poslove, biti ubrzo na Skupštini i da su njome precizno određene granice naselja.

4. Martinović je zatim predložio da se član 13 obriše, jer je suvišan u Odluci s obzirom na to da ga je Zakon definisao, te da se u članu 16 obriše prvi stav, jer ne vidi potrebu zašto bi predsjednik bio filter između MZ i

nadležnog stručnog organa i izjašnjavao se, ukoliko Sekretar zaključi da postoje uslovi za osnivanje mjesne zajednice.

Sekretarka Milijana Vukotić-Jelušić je objasnila da Sekretariat nije predlagач Odluke za Skupštinu, već Predsjednik opštine i da je u tom kontekstu predviđeno njegovo izjašnjenje, odnosno dostava akta Skupštini radi uvrštavanja u dnevni red.

5. U članu 28, Martinović je predložio da se umjesto „uređivanja naselja“ naveže „uređivanje prostora“, jer se mjesna zajednica sastoji iz djelova koji nisu naseljeni.
6. Za član 29 naveo je nekoliko predloga – pošto mjesne zajednice imaju različite javne površine, da se osim kontrole parkovskog i drugog mobilijara, u alineji 7 doda i kontrola namjenskog korišćenja šuma, puteva, lokalnih izvorišta. U alineji 12 nije jasno kakva uvjerenja i potvrde mjesne zajednice mogu da izdaju, te smatra da to treba bliže pojasniti i propisati u kojim situacijama, jer do sada su oni u praksi samo izdavali potvrde o boravištu u toj mjesnoj zajednici. U vezi alineje 14 i vođenja evidencije o grobnim mjestima, smatra da bi trebalo da se naplaćuje održavanje i uređivanje grobnih mesta, jer će u suprotnom građani misliti da je to obaveza mjesne zajednice, samim tim je neophodno utvrditi određene naknade, jer ukoliko mjesna zajednica to preuzme na sebe neće imati dovoljno sredstava i stvorice se operativni problemi. Vođenje evidencije, a samim tim i održavanje i uređivanje groblja iziskuje i određene troškove koje sve mjesne zajednice nisu u stanju da pokriju.
7. U članu 33 stav 1 predlaže da Savjet mjesne zajednice umjesto 7 ima najmanje 5 članova.

Sekretarka Vukotić-Jelušić je navela da je to bio i jedan od predloga sa pretkonsultacijama, i da ćemo to svakako uzeti u razmatranje.

8. Predložio je izmjene u članu 38 stav 2 – da u slučaju ako dva kandidata imaju isti broj glasova se izabere onaj kandidat koji je prvi kandidovan, a ne kandidat po azbučnom redu.
9. U članu 44 predlaže da se reguliše funkcija predsjednika Savjeta po isteku mandata, tačnije, predlaže da treba da se doda da istekom mandata prestaju sva prava predsjednika Savjeta i da nema nikakva ovlašćenja.

Sekretarka Vukotić-Jelušić je navela da je Sekretariat za lokalnu samoupravu dužan da vodi evidenciju mjesnih zajednica i da obavještava o isteku mandata. Međutim, Savo Martinović je pitao šta se dešava u periodu dok se ne izabere novi Savjet. Sekretarka je objasnila da u tom periodu postoji mogućnost postavljanja privremenog upravnika mjesne zajednice. Martinović je naveo da i tu postoji period praznog hoda – do izbora privremenog upravnika, te da je neophodno zbog mogućih zloupotreba ipak na ovaj način formulisati stav.

10. U članu 55 Odluke, predlaže da sve do šeste alineje bude pravo dato Savjetu, a ne Zboru, jer bi to bilo operativnije.

Vukotić-Jelušić je navela da je ideja da se postigne što veći konsenzus i ravnomjerna zastupljenost predstavnika svih naselja koju nemamo u Savjetu, i da je zato potrebno da se na Zboru odlučuje o ovim pitanjima. Međutim, Savo Martinović

smatra da bi bilo operativnije ukoliko bi Savjet odlučivao, jer je Zbor građana teško sazvati.

11. U članu 57 je konstatovao da nije navedeno koliko članova Savjeta mjesne zajednice može da odluči da sazove Zbor građana.

12. U članu 58 konstatovao je da je nekonzistentno da Zbor može sazvati 1 % građana sa prebivalištem ili imovinom na teritoriji mjesne zajednice.

Sekretarka je istakla da se podrazumijeva da Savjet donosi legitimnu odluku ukoliko se za istu pozitivno izjasni većina prisutnih članova Savjeta, na sjednici Savjeta na kojoj prisustvuje više od polovine članova Savjeta. U pogledu člana 58 istakla je da u većini mjesnih zajednica ne žive ljudi koji su na spisku koji Sekretarijatu za lokalnu samoupravu dostavlja MUP, ali da isti imaju imovinu u tim mjesnim zajednicama i imaju pravo da učestvuju u odlukama koje se tiču mjesnih zajednica u kojima imaju imovinu. Martinović predlaže da se u stavu 2 člana 65 doda - „nadležan je i odgovoran“.

13. U članu 71 predlaže da se izmjeni stav 5 na način da se izvještaj o namjenskom trošenju sredstava ustupljenih iz Budžeta opštine dostavlja na tromjesečnom nivou, a da se izvještaj o namjenskom trošenju sredstava iz drugih izvora dostavlja jednom godišnje.

Sekretarka se zahvalila na sugestijama i rekla da će Opština učestvovati u sufinansiranju računovođa mjesnih zajednica, kako bi izbjegli dosadašnju praksu neefikasne komunikacije između nadležnog Sekretarijata za finansije i Službe računovodstva i mjesnih zajednica, te istakla da je za potrebe mjesnih zajednica za usluge računovođe dovoljno izdvojiti do 70 eura. Martinović smatra da ne bi trebali ograničavati sredstva računovođama, i da je neki minimum koji treba izdvojiti za uluge računovođe 100 eura, jer treba angažovati nekog ko bi nepristrasno i profesionalno obavio svoj posao.

Za riječ se nakon toga javio Željko Srdanović, predsjednik mjesne zajednice Babin Do. On je pohvalio inicijativu da se održi ova javna rasprava, kao i Nacrt Odluke. Smatra da ovakve vrste sastanaka trebaju da postoje, jer bi se na taj način utemeljila kvalitetna osnova za budućnost. Izvinio se što nije stigao da pročita Nacrt Odluke, ali

1. predlaže da i za predstavnike mjesnih zajednica bude uveden institut „slobodne stolice“ na Skupštini, za teme koje se tiču mjesnih zajednica.
2. Takođe je pitao da li u Odluci postoji mehanizam tj. način na koji bi mogle mjesne zajednice da ocjenjuju rad Sekretarijata/Službi po pitanju rješavanja problema i pitanja mjesnih zajednica.

Sekretarka Milijana Vukotić-Jelušić je objasnila da postoji mehanizam, jer su starješine imenovane od strane Predsjednika po osnovu sprovedenog javnog konkursa, te se mjesne zajednice mogu obratiti Predsjedniku u vezi problema koji imaju sa nadležnim Sekretarijatima ili Službama, a on će te navode ispitati i preduzeti određene mjere. Takođe je navela da je Plan investicionih aktivnosti ključni akt koji treba da obuhvati rješavanje pitanja i problema mjesnih zajednica od infrastrukturnog i komunalnog značaja.

Dejan Boreta, sekretar MZ Bećići, je predložio da se:

1. definiše koje potvrde mogu da izdaju mjesne zajednice i da se odredi neka taksa za te usluge, kako bi se pokrili troškovi mjesne zajednice.

Sekretarka Vukotić-Jelušić je rekla da će provjeriti mogućnosti za povjeravanje dijela poslova iz nadležnosti lokalne samouprave mjesnim zajednicama, shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Zakonu o administrativnim taksama te Zakonu o notarima.

Kako niko od prisutnih nije imao više primjedbi, sugestija i pitanja, Sekretarka Milijana Vukotić-Jelušić se zahvalila na interesovanju i na predlozima, i obavjestila prisutne da će Javna rasprava biti otvorena do 7. juna 2019. godine i da je cilj da Odluka bude što bolja i na zadovoljstvo svih strana, te da ćemo se truditi da uvažimo što veći broj sugestija. Informisala je prisutne da će Izvještaj sa javne rasprave biti objavljen do 17.06.2019. godine i još jednom se zahvalila na prisustvu, čime je zaključila ovu javnu raspravu.

Javna rasprava je završena u 11.20h.

Na Javnoj raspravi održanoj istog dana, 31.05.2019. godine, u 13h, u zgradи Crvene komune u Petrovcu, za zainteresovane subjekte sa ovog područja opštine Budva, gdje su u ime Sekretarijata za lokalnu samoupravu prisustvovali: sekretarka Milijana Vukotić-Jelušić, pomoćnica sekretarke Ksenija Slavković, rukovoditeljka Sektora za opštu upravu Mirjana Rađenović i Ilir Harasani, savjetnik za normativno-pravne poslove, nije bilo zainteresovanih subjekata, te je ista zaključena u 13.30h.

Na adresu Opštine Budva stigao je i predlog predsjednika Mjesne zajednice Gornji Pobori, **Rada Markovića**, koji u ime njegove mjesne zajednice, predlaže:

1. da u članu 1 stav 2 Odluke, umjesto 5 % punoljetnih građana bude 51%, jer bi taj procenat bio značajan prilikom donošenja strateških odluka, jer sa procentom od 5% može da dođe do zloupotrebe.
2. U članu 15 predlaže da se mijenja stav 1, te da umjesto na zboru na kojem prisustvuje najmanje 10% punoljetnih građana, stoji 51%, jer se tako donose demokratske odluke, jer nije dobro da u mjesnoj zajednici koja ima 100 članova odlučuje 10 ljudi.
3. Na kraju ponuđeni Nacrt Odluke o mjesnim zajednicama ako se u cijelini prihvati ovakav kakav se nudi, omogućiće usitnjavanje ionako sitnih mjesnih zajednica koje su svakako bez stanovništva, i stvorilo bi se pogodno tlo za različite zloupotrebe, zato se i zalažu za procenat od 51%, jer taj procenat obezbjeđuje demokratsko odlučivanje i onemogućava bilo kakve zloupotrebe.

Zapisnik sačinila,
mr Ksenija Slavković

KSlavković



Sekretarka,
mr Milijana Vukotić - Jelušić