

UVODNE NAPOMENE:



CRNA GORA
OPŠTINA BUDVA
**KOMUNALNA INSPEKCIJA I
KOMUNALNA POLICIJA**

U skladu sa zakonski propisanim ovim izvještajem Vam iznosim podatke o radu za 2021. godinu Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva.

U ovom izvještaju je sažeto prikazano rad ovog organa za period od 1. januara do 31. decembra 2021. godine.

Smatram da su ostvareni ciljevi ovog organa za period od 1. januara do 31. decembra 2021. godine. Broj i personalni sastav zaposlenih u ovom organu su bili isti kao u prethodnom periodu. U skladu sa zakonski propisanim ovim izvještajem Vam iznosim podatke o radu za 2021. godinu. U ovom izvještaju je sažeto prikazano rad ovog organa za period od 1. januara do 31. decembra 2021. godine.

Tokom Septembra 2021. godine izmjenjena su i dopunjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ovog organa. U skladu sa uporišnim radnim mjestima iz lista sistematizacije nije realizovani nijedan zaposljavanje na neodređeno vrijeme. Takođe pred kraj godine pokrenuta je procedura za dobrovoljni raspuštanje radnog odnosa na osnovu javnog poziva za oboje službenika.

Inspekcija kao i službenici i namještanici pošturali su specijalizovane obuke, a:

- primjeno Zakona o slobodnom pristupu informacijama i
- primjeni Zakona o upravljanju posupju.

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMUNALNE INSPEKCIJE I KOMUNALNE POLICIJE OPŠTINE BUDVA ZA 2021. GODINU

Moram istati da se posebno vodio računa o potražnji sredstava koja su nam potrebna budžetom, a sve u cilju poboljšanja materijalno - tehničkih uslova i drugih potreba neophodnih za svakodnevno funkcionisanje službe.

Posebno ističem činjenicu, da je ukupno utrošeno sredstava za 2021. godinu 20.289,08 eura, od toga je za:

- administrativni materijal (papiro, uniforma i drugi materijal) utrošeno 3.025,00 eura;
- ostale uslugofukcioniranje po Rješenju o izvršenju angažovanja geometra, bezdarenje konomatra) utrošeno 1.211,14 eura;
- zakup poslovnog prostora za "Pauk" službu u zgradi Crvenog krsta utrošeno 3.240,00 eura;
- isplata obaveza iz prethodnog perioda utrošeno 7.274,83 eura;
- reprezentaciju utrošeno 1.263,00 eura;
- isplatu zaposlenika po drugim osnovama utrošeno 4.230,00 eura.

Broj:09-077/22-90/1
Budva, 31.01.2022 godine

UVODNE NAPOMENE:

U sklopu redovnih aktivnosti i obaveza dostavljam Vam izvještaj o radu za 2021. godinu Komunalne inspekcije i Komunalne policije opštine Budva.

U ovom izvještaju je dat pregled aktivnosti ovog organa po pojedinim oblastima iz djelokruga našeg angažovanja, a u skladu sa našim nadležnostima.

Smatram da su ostvareni rezultati u 2021. godini zadovoljavajući s obzirom na broj i personalni sastav zaposlenih, da nam nedostaje ljudstva (odlaskom u penziju i sporazumno raskidu radnog odnosa), neadekvatnu materijalno-tehničku opremljenost i drugih problema najviše vezano za Covid 19 koji su se javljali tokom 2021.godine.

Tokom Septembra 2021.godine izrađene su izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ovog organa. U skladu sa upražnjenim radnim mjestima iz akta Sistematizacije, nije realizovano nijedno zapošljavanje na neodređeno vrijeme, Takođe pred kraj godine pokrenuta je procedura za dobrovoljni raskid radnog odnosa na osnovu javnog poziva, za dvoje službenika.

Inspektori kao i službenici i namještenici pohađali su specijalizovane obuke, za:

- primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama i
- primjeni Zakona o upravnom postupku.

Inspektorima i Komunalnim policajcima obezbjeđena su vozila i potrebna količina goriva za vršenje inspeksijskog i komunalnog nadzora na teritoriji opštine Budva.

Moram istaći da se posebno vodilo računa o potrošnji sredstava koja su nam odobrena budžetom, a sve u cilju poboljšanja materijalno – tehničkih uslova i drugih potreba neophodnih za svakodnevno funkcionisanje službe.

Posebno ističem sledeće, da je ukupno utrošeno sredstava za 2021.godinu **20.269,08 eura**, od toga je za:

- administrativni materijal (djelovi uniforme i drugi sitan materijal) utrošeno **3.025,00 eura**;
- ostale usluge(uklanjanje po Rješenju o izvršenju,angažovanje geometra,baždarenje fonometra) utrošeno **1.211,14 eura**
- zakup poslovnog prostora za "Pauk" službu u zgradi Crvenog krsta utrošeno **3.240,00 eura**;
- otplata obaveza iz prethodnog perioda utrošeno **7.274,93 eura**;
- reprezentaciju utrošeno **1.288,00 eura**;
- isplatu zaposlenima po drugim osnovama utrošeno **4.230,00 eura**.

Napominjem da su za gore navedene stavke po budžetu obezbeđena veća sredstva, ali smo efikasnim i ekonomičnim pristupom smanjili ta sredstva na iznose gore navedene.

Ostali smo transparentni i otvoreni za javnost i sve svoje kapacitete stavili na raspolaganje građanima, javnim preduzećima i srodnim opštinskim i državnim organima.

Pored podataka o izvještaju obavljamo i niz drugih aktivnosti (zajedno sa mojim saradnicima u prostorijama ovog organa primljeno je više stotina građana i predstavnika institucija i pravnih lica, odgovarano je na sve dostavljene akte i svi su razmotreni i prosljeđeni opštinskim i državnim organima) većinom u svrhu preventivnog djelovanja i eliminisanja negativnih pojava na terenu u samom začetku.

Mišljenja sam da smo uspješno završili 2021.godinu, što se najbolje vidi iz finansijskih efekata i to:

- sankcionisani su prekršioци direktno preko prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **269.560,00 eura**, od čega je realizovano tj naplaćeno do 31.12.2021.god. **134.462,41 eura**, dok je **135.098,00 eura** u fazi naplate što po sudskim odlučivanjima, što putem prinudne naplate za pravna lica i odgovorna lica u pravnom licu (putem Naredbe Centralnoj banci Crne Gore da izvrši prenos novčanih sredstava izvršnih dužnika), što u procentima realizovane naplate iznosi oko **50 %**.

Izuzetno kvalitetnim radom naše Pauk službe posebno preventivnim aktivnostima omogućili smo D.O.O. "Parking servisu" izuzetnu popunjenost i naplatu na njihovim parkiralištima. Ukupno izrečene novčane kazne što se tiče Pauk službe iznose **181.920,00 eura**, od čega je naplaćeno **93.271,00 eura**, dok je **88.649,00 eura** u fazi naplate uglavnom prema fizičkim licima.

Maksimalnu aktivnost ostvarili smo u pripremama za turističku sezonu, posebno u oblasti kontrole rada privremenih objekata shodno planu njihove namjene i korištenja. Uz podršku Uprave za inspeksijske poslove primjenjivali smo represivne mjere i to kroz uklanjanje i izuzimanje zatečenih stvari i robe kao i uklanjanja bespravnih objekata. Prioritet su nam zbog turističke sezone bile šetališne zone, zaleđa plaža i kontakt zona- Stari Grad u Budvi i smatramo da su te površine dovedene u redovno stanje; stavljene u svrhu turističke ponude; o čemu svjedoče pozitivne kritike i zahvalnosti građana, turista i preduzetnika.

Avgusta 2021.godine obilježili smo pripremama i realizacijom plana za muzički festival "SEE DENS". Takođe krajem godine pripremali smo se za doček Nove godine, koji nije realizovan zbog epidemije Covida 19 i zbog mjera koje su donijete od strane Vlade i Ministarstva zdravlja. I pored svih problema najviše zbog epidemije korona virusa (jer je veliki broj naših službenika, kao i inspektora i komunalnih policajaca bio zaražen Covidom) uspjeli da odradimo naš dio posla onako kako su građani i gosti od nas očekivali, te tako dali skroman doprinos opštoj slici o Budvi kao turističkoj destinaciji, a ne kao vašarištu.

Javnost i transparentnost

Kako je inspeksijski i komunalni nadzor javan, tako je i rad ovog organa javan i transparentan, otvoren za sve građane i predstavnike sredstava javnog informisanja. Po mom mišljenju ostvarili smo dobru saradnju sa svima, a sve primjedbe i pojedine negativne komentare u medijima isto kao i pohvale smatram doprinosom na naš rad. Sa RTV Budvom je ostvarena izuzetna saradnja, a isto tako i sa ostalim predstavnicima medija. Smatram da su i oni objektivnim informisanjem dali doprinos u ostvarivanju pozitivnih rezultata u 2021. godini.

Odnos sa drugim organima

Tokom 2021. godine nastavljeni su redovni kontakti i saradnja sa Upravom za inspeksijske poslove u Podgorici. U vrijeme turističke sezone održavani su sastanci koordinacionog tijela za pripremu turističke sezone, kao i sastanci opštinskog tima za zaštitu i spasavanje a mi smo dali pun doprinos uspješnosti i efikasnosti rada i koordinacionog tijela i opštinskog tima. U vrijeme trajanja epidemioloških mjera održavani su sastanci koordinacionog tijela za sprovođenje postavljenih mjera za sprečavanje širenja virusa Covid 19, a mi smo dali pun doprinos uspješnosti i efikasnosti rada u tom dijelu. Do pune realizacije došlo se kroz korištenje raznih podataka i informacija, kao i zajedničkim radom u realizaciji određenih poslova (prvenstveno na suzbijanju nelegalne prodaje na javnim površinama i šetalištu kao i na poštovanju epidemioloških mjera jer su naši službenici redovno vršili kontrolu sprovođenja mjera ispred javnih ustanova- škola, vrtića, doma zdravlja, igrališta, kao i ugostiteljskim objektima, radnjama, marketima i ostalo.).

STANJE PO OBLASTIMA INSPEKCIJSKOG I KOMUNALNOG NADZORA

Obezbjeđivanje inspeksijskog i komunalnog nadzora u 2021. godini na teritoriji opštine Budva ostvarivano je izvršavanjem aktivnosti na kontroli prostora i objekata u svim oblastima iz nadležnosti Komunalne inspekcije i Komunalne policije. Ukupno je za 2021. godinu:

- izdato je **2898** zapisnika, kojima je utvrđeno činjenično stanje ili naloženo otklanjanje predmetnih nepravilnosti;
- pokrenuto upravnih postupaka **1014**;
- donijeto je **130** rješenja o otklanjanju nepravilnosti od kojih je **92** dobrovoljno izvršeno, dok su **28** rješenja izvršena administrativnim putem, a **7** su u

proceduri. Uz gore navedeno napisano je i **523** službene zabilješke Inspektora i Komunalnih policajaca;

Napominjemo da se jedan manji broj Inspektora i komunalnih policajaca trenutno nalazi u izolaciji zbog zaraze od Covida -19, pa njihove izvještaje o radu nijesmo unijeli u gore navedeno, i iste ćemo naknadno dostaviti po povratku gore navedenih na posao (što znači da će biti veći broj i zapisnika i pokrenutih upravnih postupaka i donijetih rješenja o otklanjanju nepravilnosti , kao naplaćenih novčanih kazni).

I. KOMUNALNI RED

Iz oblasti inspekcijskog i komunalnog nadzora (zaštita od buke i odlaganja otpada) i obustava gradnje u toku sezone postupajući po odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru i Zakona o komunalnim djelatnostima, kao i opštinskim odlukama prema prekršiocima važećih odluka Inspektori izdali su 69 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **19.020,00 eura** od čega je do 31.12.2021. godine realizovano, tj naplaćeno **9.423,04 eura**, dok je u fazi naplate **9.597,00 eura**.(prinudna naplata putem Naredbe Centralnoj banci Crne Gore).

Komunalna policija je do 31.12.2021. godine izdala ukupno **3256** prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **236.940,00 eura**, od čega je **naplaćeno 122.771,99 eura**, dok je u fazi naplate **114.169,00 eura**(što putem prinudne naplate, što putem sudskog odlučivanja)

Napominjemo da je u 2021.godini zakonskim putem prekršiocima omogućeno da u određenom roku svoje novčane obaveze po prekršajnom nalogu izmire u iznosu dvije trećine propisane kazne.

Obavljeno je i više stotina pregleda i intervencija, gdje se ukazivalo usmenim putem, bez potrebe pisanog evidentiranja, jer su subjekti nadzora otklanjali nepravilnosti na licu mjesta.

Komunalni policajci su tokom komunalnog nadzora oduzimali robu i stvari od nelegalnih prodavaca (vanpijačne prodaje) od kojih se mali dio čuva u našem magacinu do okončanja prekršajnog postupka pred nadležnim organom. Takođe smo više puta oduzeli potencijalno kvarljivu robu (voće i povrće) i ta roba je direktno proslijeđena Crvenom krstu Budva.

Održavanje čistoće na javnim i zelenim površinama

Poslove održavanja čistoće na javnim i zelenim površinama kao povjerene poslove obavljalo je D.O.O. "Komunalno" Budva na osnovu godišnjeg programa održavanja. Obavljanje poslova na održavanju čistoće javnih i zelenih površina kontrolisano je tokom cijele godine i obuhvatilo je kontrolu čišćenja, sakupljanja i odvoza

otpada iz stambenih i poslovnih objekata, čišćenje i pranje ulica, te uklanjanje i deponovanje drugog otpada.

U skladu sa Programom održavanja zelenih površina, težište je dato na centralnim dijelovima grada i kontakt zoni – Stari Grad. Redovno je vršeno uređenje, košenje trave, orezivanje stabala i uklanjanje dotrajalih stabala.

Posebno naglašavamo dobru organizaciju javnog preduzeća prilikom čišćenja javnih i zelenih površina tokom turističke sezone i prilikom organizovanja većih javnih manifestacija kada je povećan obim zaprljanja istih (, predstave, koncerti i sl.).

Zbog gore navedenih stavova ovaj organ je u duhu dobre saradnje organizovao i vršio vanredne kontrole u oblasti sklapanja Ugovora o odvozu smeća sve u svrhu omogućavanja naplate odvoza smeća sa D.O.O. "Komunalno" Budva. Tome u prilog idu i podaci iz uvodnih napomena ovog Izvještaja.

Javna rasvjeta

Javna rasvjeta održavana je u smislu otklanjanja kvarova i obezbjeđenja njene funkcije.

U vrijeme turističke sezone uočene su pojave priključenja privremenih objekata na elektro mrežu javne rasvjete, s tim u vezi preduzete su sve mjere otklanjanja navedene nepravilnosti.

Zabrana izvođenja građevinskih radova u vrijeme trajanja turističke sezone

Planskim pripremama, preventivnim ukazivanjem i neposrednom kontrolom ovaj organ je izvršavao obavezu kontrole poštovanja zabrane izvođenja građevinskih radova za vrijeme turističke sezone.

U postupku pripremnih i preventivnih radnji ovaj organ je obavještavao javnim saopštenjima preko medija i pisanim obavještenjima sve investitore i izvođače radova za vrijeme turističke sezone.

Ovlašćeni službenici su tokom sezone imali više intervencija na obustavi radova.

Zaštita od buke

Kontrolama iz ove problematike primarno je vršena odobrena kontrola jačine zvuka emitovanja muzike u ugostiteljskim objektima.

Stalnim angažovanjem Komunalnih policajaca na terenu vršena je kontrola jačine zvuka, te preduzimane mjere da se nivo buke svede u granice osnovnog nivoa buke na konkretnom prostoru.

Privremeni objekti

Težište aktivnosti Komunalnih inspektora u 2021. god. činila je kontrola postavljanja, rada i održavanja objekata privremenog karaktera u skladu sa izdatim odobrenjima nadležnog organa. Kontrola je izvršavana tokom cijele godine.

Pored objekata koji se postavljaju u skladu sa Planom i Rješenjem nadležnog organa, predmet kontrole su bili svi objekti različitih vrsta, koji se formiraju radi obavljanja djelatnosti, a najviše prodaje raznih artikala i pružanja raznih usluga.

Kod objekata tipa ugostiteljske terase, posebno ispred zidina Starog grada, izražena je pojava prekoračenja zauzimanja prostora u odnosu na odobrenje.

Izuzetno otežavajuću okolnost u radu predstavlja činjenica da neki objekti odobrenje za postavljanje pribavljaju parcijalno (u toku godine imaju 2 ili više rješenja), te je takav objekat predmet kontrole onoliko puta koliko puta i pribavlja rješenje.

Snadbjevanje vodom i odvođenje otpadnih voda

Snadbjevanje vodom u toku 2021. godine vršeno je bez uobičajenih nestašica izraženih u toku turističke sezone. Pojave nestašice vode u vrijeme turističke sezone bila je samo u slučaju havarije koja su se dešavale na više objekata.

Većina inspekcijskih pregleda se odnosila na slučajeve oštećenja instalacija sistema vodosnadbjevanja prilikom izvođenja građevinskih radova na pripremi i uređenju prostora radi izgradnje objekata.

Inspekcijske kontrole su pretežno vršene po inicijativama D.O.O. „Vodovod i Kanalizacija“.

Kontrola odvođenja otpadnih voda izvršavala se pretežno kod izlivanja iskorišćenih (fekalnih) voda u slučajevima oštećenja i začepjenja kanizacione mreže kao i preliivanja septičkih jama.

II. SAOBRAĆAJ I PUTEVI I POSLOVI PRENOŠENJA I UKLANJANJA NEPROPISNO PARKIRANIH VOZILA

Realizacija poslova

Obim izvršenih poslova

Tokom 2021. godini na teritoriji opštine Budva poslovi iz oblasti saobraćaja izvršavani su aktivnostima na kontroli prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju, kontroli javnih puteva i kontroli nepropisno parkiranih vozila u svim oblastima inspekcijskog nadzora i iz nadležnosti Komunalne policije.

Oblasti inspekcijskog nadzora

Drumski saobraćaj

Kontrole iz ove oblasti obuhvataju:

- prevoz putnika gdje spadaju: linijski prevoz, gradski i prigradski prevoz, auto taxi prevoz i slobodni prevoz putnika
- javni prevoz tereta i
- prevoz za sopstvene potrebe.

Akcent na kontrolu iz ove oblasti u 2021. godini stavljen je na prevoz putnika u gradsko - prigradskom linijskom prevozu i na auto taxi prevoz (s obzirom na poteškoće koje ova djelatnost stvara u odvijanju saobraćaja, nepropisnog parkiranja naročito u toku turističke sezone kad su angažovana sva taxi vozila).

Za učinjene prekršaje izrečeno je **50** prekršajnih naloga u iznosu od **13.600,00 eura** a do 31.01.2021. naplaćeno je **2.267,00 eura.**, dok je **11.333,00 eura** u fazi **prinudne naplate.**

Putevi

Aktivnosti koju obuhvata ova oblast su sprovedene u kontrolama:

- Javnih lokalnih puteva i gradskih ulica na teritoriji opštine Budva,
- Saobraćajne signalizacije (horizontalne, vertikalne i svjetlosne) i
- Prateće putne infrastrukture.

Konstatovano je veoma loše stanje javnih lokalnih puteva i gradskih ulica, koje se ogleda u:

- velikom broju udarnih rupa na kolovozu, saniranjem prekopa betonskom umjesto asfaltnom podlogom,
- usporivači brzine dotrajali, oštećeni
- odbojne i zaštitne ograde na više lokaliteta oštećene.

Poteškoće u radu iz oblasti puteva stvaraju:

- nedostatak kadra za obavljanje inspekcijских poslova i
- neblagovremeno ili potpuno nedonošenje propisa na nivou lokalne uprave kojim bi se uredilo djelovanje u ovoj oblasti.

Poslovi prenošenja i uklanjanja nepropisno parkiranih vozila

Poslovi prenošenja i uklanjanja nepropisno parkiranih vozila – Pauk službe u 2021. godini odnosili su se na otklanjanje nepravilnosti koje nesavjesni vozači čine nepropisnim parkiranjem.

U tu svrhu je u 2021. godini izvršeno podizanje, premiještanje i uklanjanje nepropisno parkiranih vozila. Za učinjene prekršaje izdato je **3042** prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **181.920,00 eura**, od čega je do sada naplaćeno **93.271,20 eura.**

Službenim vozilom kao i specijalnim vozilom „Pauk“ radne aktivnosti su sprovedene na području Budve, Svetog Stefana i Petrovca.

U toku turističke sezone pored aktivnosti prenošenja i uklanjanja nepropisno parkiranih vozila, vršen je redovan obilazak saobraćajnica i u tim prilikama preventivno

djelovali u cilju smanjenja prekršaja. U koordinaciji sa saobraćajnom patrolom policije prilikom saobraćajnih gužvi vršen obilazak uskih grla gdje je bio izražen doprinos ove službe u omogućavanju normalnog odvijanja saobraćaja. Komunalni inspektori su u toku 2021. godine sproveli akciju uklanjanja havarisanih automobila koji su zauzimali javne i zelene površine. Uklonjeno je oko 20-tak automobila, i isti su odvezeni na parking DOO „Otpadne vode“ u naselju Vještice-Bečići. Akcija će se nastaviti i u 2022. godini.

Takođe je vršen obilazak najfrekventnijih saobraćajnica gdje je akcentat stavljan na kontrolu nepropisno parkiranih taxi vozila.

1. Odnos i saradnja

Saradnja sa drugim subjektima ostvarivana je kroz međusobne kontakte, korišćenje raznih podataka i informacija, zajedničkim radom na realizaciji poslova sa organima državne i lokalne uprave, drugim inspekcijskim organima, javnim preduzećima, komunalnim policijama, policijom i medijima.

2. Javnost i transparentnost rada

Inspekcijski nadzor je javan, načelo javnosti obezbjeđuje i transparentnost rada.

Učešće građana u izvršavanju poslova izražen je podnošenjem inicijativa za vršenje inspekcijskog nadzora, učešćem zainteresovanih stranaka u postupku, slobodnim pristupom informacijama u posjedu ovog organa, te informisanju javnosti.

III. PREDLOZI MJERA ZA UNAPREĐENJE I POVEĆANJE EFIKASNOST RADA KOMUNALNE INSPEKCIJE I KOMUNALNE POLICIJE ZA 2022. GODINU

- 1. Rješavanjem neuslovnosti rada Komunalne inspekcije i Komunalne policije jer postojeći prostor ne može zadovoljiti potrebe sadašnjih zaposlenih (ni prostornim mogućnostima, ni kvalitetom istih). Veliki problem zbog neadekvatnih prostorija nastaje popunjavanjem upražnjenih radnih mjesta.**
- 2. Neophodno je sa drugim organima uprave, a na nivou opštine hitno obezbjediti dvije lokalcije za deponovanje građevinskog materijala (zemlje iz iskopa, građevinski šut i sl.) čime bi se stvorile mogućnosti za efikasno praćenje i sankcionisanje investitora i prekršioca. Predlažemo da jedna bude u okolini Petrovca, a druga u okolini Budve.**
- 3. Neophodno je obezbijediti dvije opštinske lokacije sa svim propisanim uslovima koje su nam neophodne za odlaganje vozila (napuštenih olupina i sl.) koja nisu u funkciji, a parkirana su na javnim parkinzima, a ne možemo**

ih ukloniti zbog nedostatka prostora za odlaganje. Isti prostori koristili bi se i za druge poslove iz domena naše nadležnosti.

4. Donošenje novih Odluka i izmjene postojećih iz nadležnosti lokalne samouprave, a vezano za djelokrug našeg angažovanja.
5. Neophodno je popuniti upražnjena radna mjesta kako bi služba još bolje i efikasnije izvršavala svoje radne obaveze (primiti određen broj Inspektora, komunalnih policajaca, kao i određen broj ljudi u administraciji)

Zaključak

Komunalna inspekcija i Komunalna policija opštine Budva je tokom 2021. godine zakonito, blagovremeno i odgovorno sprovodila propise iz svoje nadležnosti, u skladu sa Zakonima i drugim propisima.

V.D Načelnik

Darko Čelebić

Darko Čelebić



Broj: 05-077/22-30/1

Budva, 31.01.2022 godine