



Broj: 13-082/21-382/1  
Budva, 11.11.2021.godine

## IZVJEŠTAJ O REZULTATIMA JAVNE RASPRAVE PO NACRTU ODLUKE O RADNOM VREMENU

U skladu sa članom 30 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova ("Sl. List CG - opštinski propisi", br. 13/12), kojim je propisana obaveza organa da sačini Izvještaj o rezultatima javne rasprave koji treba da sadrži primijenjene mehanizme, mjesto, način i rokove informisanja i konsultovanja, primjedbe, predloge i sugestije u svim fazama donošenja akta, broj prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi, predloga i sugestija, razloge neprihvatanja, prosječnu ocjenu o kvalitetu i uspješnosti javne rasprave, Sekretarijat za privredu je sačinio objedinjeni Izvještaj o rezultatima sprovedenog postupka pretkonsultacija i javne rasprave po nacrtu Odluke o radnom vremenu.

Sekretarijat za privredu, objavio je Javni poziv za prethodno konsultovanje u vezi pripreme nacrta Odluke o radnom vremenu, na zvaničnoj internet stranici Opštine - [www.budva.me](http://www.budva.me), kao i na RTV Budva i oglasnoj tabli Opštine Budva, u periodu od 06. oktobra do 13. oktobra 2021. godine, a svi zainteresovani subjekti su imali mogućnost da svoje predloge, interes i stavove dostave u pisanoj formi putem pošte, na adresu: Sekretarijat za privredu Opštine Budva, Trg sunca br. 3, putem e-mail adrese [djordje.scepanovic@budva.me](mailto:djordje.scepanovic@budva.me) i [sladjana.bojovic@budva.me](mailto:sladjana.bojovic@budva.me), ili u neposrednoj komunikaciji sa Đordijem Šćepanovićem, Sektor za turizam, kancelarija br. 68 i Slađanom Božović, Sektor za preduzetništvo, kancelarija br. 81, u intervalu od 9-11 h svakog radnog dana za vrijeme trajanja perioda prethodnog konsultovanja.

Sekretarijat za privredu je povodom pretkonsultacija sačinio Izvještaj br. 13-082/21-347/1, od 19.10.2021. godine, u skladu sa članom 23 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova i isti objavio na sajtu opštine Budva, [www.budva.me](http://www.budva.me).

U periodu predviđenom Javnim pozivom za prethodnu konsultaciju nije primljen nijedan predlog, stav, niti iskazan interes u vezi izrade nacrta Odluke o radnom vremenu.

Sekretarijat za privredu objavio je Javni poziv br. 13-082/21-350/1 od 20.10.2021. godine za javnu raspravu o nacrtu Odluke o radnom vremenu, upućen građanima opštine Budva, nevladinim organizacijama, mjesnim zajednicama, organima lokalne uprave i javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Opština, državnim organima i službama i ostalim zainteresovanim subjektima, koja je trajala od 21.10. do 05.11.2021. godine.

Program javne rasprave od 20.10.2021. godine objavljen je na internet adresi Opštine Budva [www.budva.me](http://www.budva.me), u dijelu „Novosti“ na prvoj stranici i u dijelu Lokalna uprava/Sekretarijat za privredu/Novosti; na oglasnoj tabli Opštine Budva, u prizemlju zgrade Opštine, Trg sunca br.3 i u oglasnim terminima na RTV Budva, kao i na web portalu ovog medija. Shodno Programu javne rasprave, nacrt Odluke o radnom vremenu bio je dostupan svim zainteresovanim strankama u periodu od 21.10. do 05.11.2021. godine u kancelariji broj 81 Sekretarijata za privredu Opštine Budva, Trg sunca br. 3, Budva, u terminu

od 09.00 h do 11.00 h, na internet adresi Opštine Budva [www.budva.me](http://www.budva.me), u dijelu „Novosti“ na prvoj stranici i u dijelu Lokalna uprava /Sekretarijat za privredu/Novosti, i na oglasnoj tabli Opštine Budva, u prizemlju zgrade Opštine, Trg sunca br.3, Budva.

Program održavanja javne rasprave predvio je učestvovanje zainteresovanih subjekata u javnoj raspravi koja je održana u prostorijama Opštine Budva u Budvi – u Velikoj sali Opštine, dana 02.11.2021. godine sa početkom u 10 h.

Predloge, primjedbe, sugestije i mišljenja na utvrđen nacrt Odluke zainteresovane stranke su, pored učestvovanja na javnoj raspravi, mogле dostavljati pisanim putem, na adresu Opština Budva, Sekretarijat za privredu (kancelarija br.81), Trg sunca br.3, Budva i preko Gradanskog biroa Opštine Budva, Trg sunca br.3, Budva ili elektronskim putem na adresu:[djordje.scepanovic@budva.me](mailto:djordje.scepanovic@budva.me) i [sladjana.bojovic@budva.me](mailto:sladjana.bojovic@budva.me) u periodu od 21.10. do 05.11.2021. godine.

Na osnovu prihvaćenih primjedbi i sugestija, izvršene su izmjene i dopune teksta nacrta Odluke. Takođe, motivisan diskusijama i pisanim sugestijama i sam obrađivač propisa je unio dodatne izmjene u tekst Predloga odluke.

U tabelarnom prikazu u nastavku sačinjen je izvještaj o dostavljenim primjedbama, predlozima i sugestijama u postupku javne rasprave u vezi nacrta Odluke o radnom vremenu, kao i izvještaj o broju prihvaćenih, djelimično prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi sa komentarom na koji način jesu prihvaćene ili objašnjenjem zašto nijesu prihvaćene.

**Tabelarni prikaz usvojenih, djelomično usvojenih i neusvojenih primjedbi i/ili sugestija pristiglih za vrijeme javne rasprave**

Podnosiac primjedbe i/ili sugestije	Primjedba i/ili sugestija	Odgovor
Jadranka Uzeljac Služba komunalne inspekcije i policije	<p>Sugerisala je, ispred Službe, slijedeće:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Da radno vrijeme građevina/ građevinskih radova, u zimskom i ljetnjem periodu bude od 07:00 h do 20:00h, ali uz striktno poštovanje odluke o kućnom redu u stambenim zgradama.</li> <li>Vezano za kaznene odredbe u članu 31 predlaže povećanje novčanih kazni i to: <ul style="list-style-type: none"> <li>- u stavu 1 istog člana predlaže da umjesto predloženog iznosa u visini od 150 do 10 000 evra za pravna lica, da bude visina novčane kazne od 300 do 10 000 evra.</li> <li>- u stavu 2 istog člana predložen je iznos novčane kazne za odgovorno lice u pravnom licu od 50 do 1 000 evra. Predlog je da se poveća novčana kazna na iznos od 150 do 1 000 eura.</li> <li>- u stavu 3 istog člana saglasni su sa visinom novačne kazne za preduzetnika od 150 do 3 000 evra.</li> <li>- i u stavu 4 istog člana predlaže se da se fizičko lice kazni novčanom kaznom od 100 do 1 000 evra, umjesto predloženih 50 do 1 000 evra.</li> </ul> </li> <li>U dijelu Odluke na osnovu kojih zakonskih propisa se temelji Odluka o radnom vremenu potrebno je uvrstiti i Zakon o turizmu i ugostiteljstvu („Sl.list CG“, br. 2/2018, 4/2018, 13/2018, 25/2019, 25/2019, 67/2019 i 76/2020.), čiji član 81 reguliše vrijeme upotrebe elektroakustičnih i akustičnih uređaja.</li> <li>Predlaže da se u dijelu nacrtu Odluke o radnom vremenu u odjeljku 3 - ugostiteljstvo i turizam a u vezi člana 13, isti transformiše.</li> </ol> <p>Iz prakse komunalnih inspektora i komunalnih policijaca predlaže slijedeće:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Sugestija je usvojena, izmijenjene su visine novčanih kazni, a u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini („Sl.list CG“, br. 38/19), Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu (2/2018, 4/2018, 13/2018, 25/2019, 67/2019 i 76/2020) i Zakonom o prekrišajima („Sl.list CG“, br. 1/2011, 6/2011 - ispr., 39/2011, 32/2014, 43/2017 - odluka US 51/2017)</li> <li>Sugestija je usvojena, izmijenjene su visine novčanih kazni, a u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini („Sl.list CG“, br. 38/19), Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu (2/2018, 4/2018, 13/2018, 25/2019, 67/2019 i 76/2020) i Zakonom o prekrišajima („Sl.list CG“, br. 1/2011, 6/2011 - ispr., 39/2011, 32/2014, 43/2017 - odluka US 51/2017)</li> <li>Sugestija se ne usvaja, jer regulisanje upotrebe akustičnih i elektroakustičnih uređaja nije predmet Odluke o radnom vremenu.</li> <li>Sugestija se djelimično usvaja. Usvaja se u dijelu podjelu radnog vremena na ljetnje i zimsko i predloženog radnog vremena, s tim što se dodaje da će u zimskom periodu, za dane vikenda, objekti poslovati u periodu od 07-02h narednog dana. Takođe se usvaja</li> </ol>	

<p>- da se radno vrijeme u navedenom članu podjeli na ljetne i zimsko.</p> <p>- Objekti za pružanje usluge ishrane i pića( restoran, bife, snek bar-bistro, kafeterija, picerija, taverna, pivnica, krčma, konoba, catering objekat, objekat brze hrane, čevapdžinica, pečenjara, buregdžinica, pekara, poslastičarnica, kafe bar, pivnica, konoba, pokretni ugostiteljski objekat, montažni ugostiteljski objekat-kioski), radice: zimi od 06-01h narednog dana i ljeti od 07-02h narednog dana.</p> <p>- Uvrstiti novi član 13a, da ukoliko se objekti za pružanje ugostiteljskih usluga ishrane i pića nalaze u stambenim objektima radiče u vremenskom intervalu: zimi od 06-24h i ljeti 07-01h narednog dana.</p> <p>- U skladu sa propisom vezanim za upotrebu akustičnih i elektroakustičnih uređaja i to: zimi do 23h (petak, subota do 24h) i ljeti do 24h (petak, subota do 01h narednog dana)</p> <p>- Nivo buke vezane za upotrebu akustičnih i elektroakustičnih uređaja mora biti poštovanje graničnih vrijednosti nivoa buke koji ne smije prelaziti 65 DB –propisana vrijednost Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu Crne Gore.</p> <p>- Navedene sugestije i mišljenja su nastale kao dio rezultata terenskog rada Komunalne inspekcije i komunalne policije.</p>	<p><b>Vukašin Marković-privrednik</b></p> <p>1.Smatra da je visok iznos takse za produženje radnog vremena, sugerise na smanjenje iznosa, dalje,</p> <p>2. Sugeriše na mogućnost rada dragstora, ukoliko privredni subjekti nađe interes i</p> <p>3.Sugeriše da apoteke i banke treba da obezbijede dežurstva, rad popodne, kao i rad neradnim danima, a sve u cilju unapređenja turističke ponude.</p> <p>Smatra da je Odluka od izuzetne važnosti za ovu turističku regiju. Radeci u oblasti porodične trgovine, iziskustva iznosi da su u ranijim propisima bile loše definisane nadležnosti. U datom nacrtu Odluke komentariše dio koji se odnosi na produženje radnog vremena i ističe da ima dugogodišnje iskustvo vezano za rad trgovinskog objekta non stop odnosno 00-24h, gdje smatra da je to bio veliki doprinos u ponudi turizma naše opštine. Navodi da je ranije Opština propisivala da postoji jedan dragstor koji će da radi 24h dnevno, da je usluge koristilo dnevno 1 000 do 1 500 ljudi, da je to značajno doprinisalo turističkoj ponudi grada, kao i</p>	<p>sugestija za dodavanje radnog vremena ugostiteljskih objekata koji se nalaze u stambenim objektima i usvaja predloženo radno vrijeme.</p> <p>Sugestija se ne usvaja u dijelu upotrebe električnih i elektroakustičnih uređaja, jer navedeno nije predmet Odluke o radnom vremenu.</p> <p>1. Sugestija nije usvojena. Sekretarijat za privredu ne utvrđuje iznos naknade za proizvodnju radnog vremena. Za produženje radnog vremena plaća se naknada utvrđena rješenjem predsjednika Opštine (član 29 Odluke).</p> <p>2. Sugestija je neosnovana, jer je rad trgovinskih objekata u intervalu od 00,00 do 24,00 časa propisan članom 27 Odluke.</p> <p>3. Sugestija nije usvojena. Apoteke organizuju rad u jednoj, dvije ili više smjena ili dvokratno, kao i dežurstva i pripravnost, a u skladu sa pravilnikom o rasporedu radnog vremena u zdravstvenim ustanovama („Sl.list CG“, br. 16/2009 i 51/2012), a banke donose odluku o rasporedu radnog vremena u okviru propisanog za administrativne i uslužne djelatnosti, u intervalu od 08-20h (član 24). sa mogućnošću produženja do dva sata u odnosu na propisano.</p>
--	---	--

	<p>da u dugogodišnjem radu dragstora nije bilo primjedbi vezanih za poslovanje non stop.</p>	<p>Kao dugogodišnji privrednik sugerise u slijedećem:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Da se uvede radna nedjelja za trgovinske objekte;</li> <li>2. Da se dozvoli rad trgovinskim objektima od 00-24h, u sezoni;</li> <li>3. Predlaže i obavezu trgovaca da obezbijede redara u period od 03-05h koji bi radili na stišavanju buke.</li> </ol> <p>Iz dugogodišnjeg iskustva navodi da su neradna nedjelja i neradni dani u toku praznika veliki minus u poslovanju. Ističe da neradni dani uzimaju minimum 20% profita. Obrazlaže da je veliki broj neradnih dana u toku godine, da je tu problem lako kvarljive robe, da je nepraktično zatvarati objekat na par sati u toku noći, a da je sve ukupno veliki minus za turiste koji su onemogućeni da u tom period kupu potrebne namirnice. Takođe, iz prakse ističe da rad non-stop u trgovinskim objektima nikada nije remetio javni red i mir i da nije bilo pritužbi. Predlaže i obavezu trgovaca da obezbijede redara u period od 03-05h koji bi radili na stišavanju buke. Smatra da trgovinska djelatnost treba da prati kretanje ljudi, odnosno da je poslijepozdina zatvaranja noćnih klubova i diskoteka potrebno obezbijediti i nabavku/kupovinu životnih namirnica u trgovinskim objektima, a ne samo u objektima koji se nalaze u okviru benzinskih stanica. Smatra da bi radne dane i radno vrijeme 00-24h trebalo omogućiti bar u toku sezone, a zimi ako privrednik nađe interes u tome. Smatra da u dijelu neradnih dana Opština treba da sugerise Državi.</p>
--	--	---

<p>Kao dugogodišnji privrednik (35 godina), sugerise u sljedećem:</p> <p>1. Smarta da u oblasti trgovine treba uvesti radnu nedjelju;</p> <p>2. Radno vrijeme od 00-24h, ukoliko trgovac nalazi interes;</p> <p>3. Smanjiti jako visoke takse za produženje radnog vremena.</p> <p>Istiće neodrživost privrede i posebno centralizaciju na nivou države. Smatra da sezonu kratko traje i da je zbog velikih nameta i neprilagodenosti propisa izuzetno teško zadržati i platiti radnu snagu. Smatra da bi Sekretarijat za privredu i Opština Budva trebalo da utiču i upute centralnoj vlasti saopštenje sa javne rasprave i traže radnu nedjelju za trgovinske objekte i time pomognu privredi koja teško opstaje, u cilju zadržavanja radne snage i što je najbitnije sve u interesu što bolje turističke ponude opštine koja zavisi od turizma, gdje nemaju korist samo trgovinski objekti, već indirektno svi imaju korist.</p>	<p>1. Sugestija nije usvojena, jer je članom 35a Zakona o unutrašnjoj trgovini (Sl.list CG, br. 38/19), propisano da: "trgovina na veliko i trgovina na malo ne može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika određenim zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici".</p> <p>2. Sugestija je neosnovana, jer je rad trgovinskih objekata u intervalu od 00,00 do 24,00 časa propisan članom 27 Odluke.</p> <p>3. Sugestija nije usvojena. Sekretarijat za privredu ne utvrđuje iznos naknade za produženje radnog vremena. Za produženje radnog vremena plaća se naknada utvrđena rješenjem predsjednika Opštine (član 29 Odluke).</p>
<p>Slaže se sa prethodnim sugestijama</p> <p>1.U dijelu neradne nedjelje u oblasti trgovine smatra da nedjelju treba uvrstiti u radne dane i zbog privrednika i zbog ukupne turističke ponude;</p> <p>U dijelu radnog vremena agencija za nekretnine nema primjerbi niti sugestija. Smatra da je najveći problem siva ekonomija i ističe veliki broj nelegalnih agenata za nekretnine i nepovoljan položaj registrovanih agencija koje izmiruju sve obaveze prema Državi i prema lokalnoj samoupravi i da siva ekonomija dovođi do nerentabilnosti u poslovanju registrovanih privrednika.</p> <p>Dušan Ranković-agencija za nekretnine</p>	<p>1. Sugestija nije usvojena, jer je članom 35a Zakona o unutrašnjoj trgovini (Sl.list CG, br. 38/19), propisano da: "trgovina na veliko i trgovina na malo ne može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika određenim zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici".</p>

U obje faze, pretkonsultaciji i tokom javne rasprave, **od 14 dostavljenih predloga, sugestija i primjedbi, uvažene su 2 sugestije, 1 je djelomično usvojena, dok 11 sugestija nisu uvažene, što procentualno izgleda ovako.**

Predlozi	Procenat
Usvojeni	14,29 %
Djelomično usvojeni	7,14 %
Nisu usvojeni	78,57 %

Izvještaj sačinila, Sladana Božović 	 Sekretarka Pravništvo Urednik BUDVA Opština BUDVA Sekretarijat Crna Gora	Slavica Maslovar