



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

NVO MANS

Broj: 135191
Podgorica, 13.08.2021.

Služba za javne nabavke Opštine Budva

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU Ugovora o opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, koje su nadležni organi Opštine Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu koje je to urađeno.

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

Vanja Čalović Marković

Tanja Simicevic

From: MANS <spi@mans.co.me>
Sent: petak, 13. avgust 2021. 14:19
To: Tanja Simicevic
Subject: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 135191
Attachments: Zahtjev.pdf

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljam zahtjev za slobodan pristup informacijama.

S poštovanjem,

Vanja Čalović Marković, izvršni direktor NVO MANS

CRNA GORA

OPŠTINA BUDVA

Služba za javne nabavke

Broj: UPI 16 -037/21-4/2

Budva, 17. avgust 2021. godine

Na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12 i 30/17) postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, broj: 135191 od 13.08.2021. godine, protokolisan kod ovog organa pod brojem UPI 16-037/21-4/1 od 13.08.2021. godine, načelnica Službe za javne nabavke donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev za pristup informaciji Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, protokolisan kod ovog organa pod brojem UPI 16-037/21-4/1 od 13.08.2021. godine, kojim je zahtijevao dostavu kopije Ugovora o opremanu kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturuom u Bečićima, koji su nadležni organi Opštine Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu kojeg je to urađeno, **zbog neposjedovanja traženih akata.**

Obrazloženje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, obratila se Službi za javne nabavke zahtjevom, protokolisan kod ovog organa pod brojem UPI 16-037/21-4/1 od 13.08.2021. godine, zahtijevajući dostavu kopije Ugovora o opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturuom u Bečićima, koji su nadležni organi Opštine Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu kojeg je to urađeno.

U postupku razmatranja predmetnog zahtjeva ovaj organ je utvrdio da nema u posjedu traženu informaciju iz razloga što javna nabavka radova pod nazivom: „Izgradnja dijela kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturuom u Bečićima“ nije bila predviđena Planom javnih nabavki za predhodnu 2020 godinu kao ni za tekuću 2021 budžetsku godinu, pa nadležni Sekretarijat za investicije u navedenom periodu nije ni bio u mogućnosti da dostavi Službi za javne nabavke zahtjev za pokretanje nabavke za ustupanje izvođenja radova pod tim nazivom. Služba za javne nabavke nije imala pravni osnov u skladu sa ZJN da pokrene postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude i da izabere najpovoljnijeg ponuđača za predmetne radove sa kojim bi naručilac zaključio ugovor.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agebciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja neposredno ili preko Sekretarijata za privredu i finansije Opštine Budva. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 5,00EUR administrativne takse na uplatni račun broj: 907-0000000083001-19, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama („Sl.list RCG“,br.53/03.....02/06 i „Sl.list CG“,br.22/08....26/11).

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva
- Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama
- U spise predmeta
- a/a

Načelnica Službe za javne nabavke
Tanja Simićević, dipl.pravnik



POVRATNICA

Broj UPI 16-037/21-412

Predmet pošiljke Presejci

Predato pošti Budva

Na adresu MUO-MAUS

ul. Dukljanskih 188

U Podgorici

Adresa

Opština Budva

Služba za J.N.

Trg Suncu be 3

Budva



AR 30476856 0 ME

POVRATNICA

Broj OPI 16-037/21-4/1

Predmet pošiljke Presejci

Predato pošti Budva

Na adresu Agenciju za

zaštita podataka

U Podgorici

Adresa

Opština Budva

Služba za javne usluge

Trg Suncu be 3

Budva



AR 30476855 6 ME

Napomena pošiljaoca

Potvrđujem da sam dana 23. 11. 20 g.
(datum ispisan slovima)

primio pošiljku označenu na prednjoj strani

..... POTPISI
(primařac) (dostavljač - poštonoša)

.....
(odnos prema licu umjesto koga je pošiljka primljena)

NAPOMENA DOSTAVLJAČA - POŠTONOŠE

.....

Napomena pošiljaoca

Potvrđujem da sam dana 20 g.
(datum ispisan slovima)

primio pošiljku označenu na prednjoj strani

..... POTPISI
(primařac) (dostavljač - poštonoša)

.....
(odnos prema licu umjesto koga je pošiljka primljena)

NAPOMENA DOSTAVLJAČA - POŠTONOŠE

.....



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Služba za javne nabavke Opštine Budva

za

Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

UPI-16-037/21-4/3 -

- nvo - M A N S -

Broj: 135191

Podgorica, 01.09.2021.godine

Radi poništaja rješenja Službe za javne nabavke Opštine Budva broj: UPI 16-037/21-4/2 od 17. avgusta 2021. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

Ž A L B U

zbog :

- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog prava
- povrede pravila postupka

O b r a z l o ž e n j e

Dana 13. avgusta 2021. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Službe za javne nabavke Opštine Budva zatražili dostavljanje kopije:

- Ugovora o opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, koje su nadležni organi Opštine Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu koje je to urađeno.

Zatim, dana 17. avgusta 2021. godine prvostepeni organ nam dostavlja rješenje broj: UPI 16-037/21-4/2 od 17. avgusta 2021. godine kojim odbija pristup traženim informacijama.

U obrazloženju osporenog rješenja prvostepeni organ navodi da je utvrdio da nema u posjedu traženu informaciju iz razloga što javna nabavka radova pod nazivom: "Izgradnja dijela kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima" nije bila predviđena Planom javnih nabavki za prethodnu 2020. godinu, kao ni za tekuću 2021. budžetsku godinu, pa nadležni Sekretarijat za investicije u navedenom periodu nije ni bio u mogućnosti da dostavi Službi za javne nabavke zahtjev za pokretanje nabavke za ustupanje izvođenja radova pod tim nazivom. Takođe, prvostepeni organ navodi da Služba za javne nabavke nije imala pravni osnov u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama da pokrene postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude i da izabere najpovoljnijeg ponuđača za predmetne radove sa kojim bi naručilac zaključio ugovor.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Žalilac u cjelosti osporava rješenje prvostepenog organa, smatrajući isto neosnovanim, nerazumljivim i zasnovanim na pogrešnoj primjeni materijalnog prava, zbog čega je nepotpuno i nepravilno utvrđeno činjenično stanje, te je prilikom donošenja istog počinjena i povreda pravila postupka.

Naime, cilj Zakona o slobodnom pristupu informacijama je da obezbijedi javnost i otvorenost djelovanja organa i omogući ostvarivanje prava na pristup informacijama od javnog značaja, čime se obezbjeđuje nadzor javnosti nad organima koji vrše javna ovlašćenja, sve u smislu ustavnog načela suverenosti (član 2 Ustava), o neposrednom ostvarivanju vlasti od strane građana.

Žalilac prvenstveno ističe da se u obrazloženju osporenog rješenja, prilikom odbijanja zahtjeva, prvostepeni organ ne poziva na odredbu člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a što je isti bio u obavezi da učini, imajući u vidu da su pitanja ograničenja pristupa i odbijanja zahtjeva za pristup informacijama isključivo propisana članom 14, odnosno članom 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Nadalje, odredba člana 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da je pristup informacijama od javnog interesa i da se isti može ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih tim zakonom. U članu 29 tog Zakona taksativno se pominju slučajevi u kojima organ vlasti može odbiti pristup informaciji, a u članu 28 uslovi pod kojima može odbaciti zahtjev. Zatim, članom 14 istog Zakona propisano je u kojim slučajevima organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije.

Ograničenje pristupa informacijama moguće je isključivo radi zaštite konkretnih interesa propisanih članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Međutim, prvostepeni organ je odbio pristup informacijama navodeći paušalne i nerazumljive razloge, pritom ne pozivajući se na tu odredbu.

Ukazujemo na prethodnu praksu AZLP koja, između ostalih, u rješenju broj: UP II 07-30-2726-2/19 od 10. marta 2020. godine navodi - „U obrazloženju osporenog rješenja prvostepeni organ se ne poziva na odredbe Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a imajući u vidu da su pitanja ograničenja pristupa i odbijanja zahtjeva za pristup informacijama isključivo propisana članom 14, odnosno članom 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ostaje nejasno po kom osnovu je prvostepeni organ odbio predmetni zahtjev”.

Zatim, član 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku propisuje da obrazloženje rješenja treba da bude razumljivo i da sadrži kratko izlaganje zahtjeva stranke, činjenično stanje na osnovu kojeg je rješenje donijeto, propise na osnovu kojih je rješenje donijeto, razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu rješenja, razloge zbog kojih nije uvažen neki od zahtjeva ili prijedloga stranke, odnosno nije uzeto u obzir izjašnjenje stranke o rezultatima ispitnog postupka, a kod odlučivanja po slobodnoj ocjeni, glavne razloge za donijetu odluku.



3



CRNA GORA
OPŠTINA BUDVA

Trg Sunca 3, tel.: 033-454-017, 067/240-209; e-mail: javne.nabavke@budva.me

SLUŽBA ZA JAVNE NABAVKE

Broj: 16-430/21-273/1

Budva, 08.septembar 2021. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama
Savjetu Agencije

Bulevar Sv Petra Cetinjskog br.147
Podgorica

Predmet: Dostava žalbe NVO Mans broj: 135191 od 01.09.2021. godine i spisa predmeta (naš broj: UP I -16-037/21-4/3 od 03.09.2021. godine)

U smislu člana 125 stav 5 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 37/17) a na osnovu člana 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br.22/12 i 30/17) dostavljamo Vam žalbu NVO Mans broj: 135191 od 01.09.2021. godine sa svim priložima koje je podnosilac dostavio uz žalbu, evidentiranu kod ovog organa pod brojem: UP I -16-037/21-4/3 od 03.09.2021. godine, izjavljena na Rješenje Službe za javne nabavke Opštine Budva, broj: UP I -16-037/21-4/2 od 17.08.2021. godine, kojim se odbija zahtjev NVO Mans za pristup informacijama zbog neposjedovanja traženih akata.

Žalba je dozvoljena, blagovremena i izjavljena od strane ovlašćenog lica u smislu člana 125 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 37/17).

Istovremeno Vam uz Žalbu dostavljamo:

ODGOVOR NA ŽALBU

Svi žalbeni navodi koje žalilac ističe u žalbi neosnovani su osim u dijelu koji se odnosi na pravnu pouku u kojoj je prvostepeni organ greškom utvrdio iznos plaćanja administrativne takse u iznosu od 5.00€ suprotno članu 17 Zakona o administrativnim

taksama kojim je propisano, između ostalog, da su nevladine organizacije oslobođaju plaćanja takse.

U postupku odlučivanja po zahtjevu NVO Mans u kojim je žalilac zahtijevao pristup informacijama koje se odnose na dostavu kopije Ugovora o opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, koji su nadležni organi Opštine Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu kojeg je to urađeno, prvostepeni organ je utvrdio i naveo u obrazloženju osporenog rješenja da ne posjeduje traženu informaciju, odnosno da Služba za javne nabavke nije sprovodila postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude na ustupanju izvođenja radova na opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, jer ista nije bila planirana Planom javnih nabavki u predhodnom periodu niti je u saznanju koji organ ima u posjedu traženu informaciju.

Prilog:

-Žalba NVO Mans broj: 135191 od 01.09.2021. godine, protokolirana kod ovog organa pod brojem: UP I -16-037/21-4/3 od 03.09.2021. godine sa spisima koje je žalilac dostavio;

-Zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj: 135191 od 13.08.2021. godine, protokoliran kod ovog organa pod brojem: UP I -16-037/21-4/1 od 13.08.2021. godine;

-Rješenje Službe za javne nabavke, broj: UP I -16-037/21-4/2 od 17.08.2021. godine;

-Dokaz o uručanju Rješenja (povratnica)

vd načelnika službe
Tanja SIMIĆEVIĆ, dipl.pravnik



POVRATNICA

Broj 16-430/21-273/1
 Predmet pošiljke Dostava
 Falshe sa prelogom
 Predato pošti Budva
 Na adresu Agencija za ZP
 B. XI. Petra Cehovca 147
 u Podgorica
 Adresa
 Opština Budva
 Služba za J.M
 Teg. Sunce be 3
 Budva



AR 30604288 5 ME

Napomena pošiljaoca

Potvrđujem da sam dana 10.09.2021 g.
 (datum ispisan slovima)

primio pošiljku označenu na prednjoj strani

2K f
 (primalac)



Jelena Džurica-A
 (dostavljač - poštunoša)

(odnos prema licu umjesto koga je pošiljka primljena)

NAPOMENA DOSTAVLJAČA - POŠTONOŠE



CRNA GORA
OPŠTINA BUDVA

Trg Sunca 3, tel.: 033-454-017, 067/240-209; e-mail: javne.nabavke@budva.me

SLUŽBA ZA JAVNE NABAVKE

Broj: 16-430/21-273/2

Budva, 08.septembar 2021. godine

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS

Ul. Dalmatinska br.188
81000 Podgorica

Predmet: Obavještenje o dostavi žalbe NVO Mans broj: 135191 od 01.09.2021. godine i spisa predmeta Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

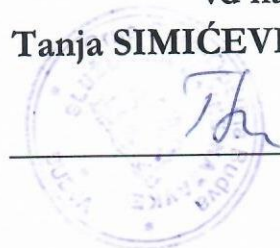
Poštovani,

Obavještavamo Vas da Služba za javne nabavke u smislu člana 125 stav 5 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 37/17) a na osnovu člana 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br.22/12 i 30/17) u ostavljenom roku dostavila žalbu NVO Mansa broj: 135191 od 01.09.2021. godine sa svim prilogima koje je podnosilac dostavio uz žalbu, evidentiranu kod ovog organa pod brojem: UP I - 16-037/21-4/3 od 03.09.2021. godine, Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama na dalji postupak i odlučivanje.

Prilog:

-Dokaz, broj: 16-430/21-273/1 od 08.09.2021. godine.

vd načelnika službe
Tanja SIMIĆEVIĆ, dipl.pravnik



POVRATNICA

Broj 16-430/21-273/1.2
Predmet pošiljke Obavještenje
Predato pošti Budva
Na adresu MUO - Hvala
Dilematičar 188
U Podgorica
Adresa Opština Budva
Služba za J.M
109 Suvorova 3
Budva



AR 30604289 4 ME

Napomena pošiljaoca

Potvrđujem da sam dana 13. 09. 2017. g.
(datum ispisan slovima)

primio pošiljku označenu na prednjoj strani

M. Jovcic
(primać)

POTPISI

[Signature]
(dostavljač - poštunoša)

(odnos prema licu umjesto koga je pošiljka primljena)

NAPOMENA DOSTAVLJAČA - POŠTONOŠE

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA
Br. UPII 07-30-3701-2/21
Podgorica, 30.09.2021. godine

OPŠTINA BUDVA				
Primljeno: 13.10.2021				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
UPI-16-037/21-4/4				

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br. 135191 od 01.09.2021. godine, koja je Savjetu Agencije dostavljena 10.09.2021. godine, izjavljena protiv rješenja Službe za javne nabavke Opštine Budva broj: UPI 16-037/21-4/2 od 17.08.2021. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list Crne Gore", br.44/12 i br.30/17) i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 056/14, 020/15, 040/16, 037/17) je na sjednici održanoj dana 30.09.2021. godine donio:

RJEŠENJE

Usvaja se žalba.

Poništava se rješenje Službe za javne nabavke Opštine Budva broj: UPI 16-037/21-4/2 od 17.08.2021. godine.

Predmet se dostavlja prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Obrazloženje

Prvostepeni organ je po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama NVO MANS br. 135191 od 03.08.2021. godine donio rješenje broj: UPI 16-037/21-4/2 od 17.08.2021.godine, na način što je odlučeno: „Odbija se zahtjev za pristup informaciji Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, protokolisana kod ovog organa pod brojem UPI 16-037/21-4/1 od 13.03.2021. godine, kojim je zahtijevao dostavu kopije Ugovora o opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturuom u Bečićima, koji su nadležni organi Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu koje je to urađeno, zbog neposjedovanja traženih akata.“ U obrazloženju rješenja se u bitnom navodi je u postupku razmatranja predmetnog zahtjeva utvrđeno da ovaj organ nema u posjedu traženu informaciju iz razloga što javna nabavka radova pod nazivom: „Izgradnja dijela kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturuom u Bečićima" nije bila predviđena Planom javnih nabavki za prethodnu 2020. godinu kao ni za tekuću 2021. budžetsku godinu, pa nadležni Sekretarijat za investicije u navedenom periodu nije ni bio u mogućnosti da dostavi Službi za javne nabavke zahtjev za pokretanje nabavke za ustupanje izvođenja radova pod tim nazivom. Služba za javne nabavke nije imala pravni osnov u skladu sa ZJN da pokrene postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude i da izabere najpovoljnijeg ponuđača za predmetne radove sa kojim bi naručilac zaključio ugovor.

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu zbog svih zakonskih razloga. Žalilac u bitnom navodi-430/21-273 da je rješenje neosnovano, nerazumljivo i zasnovano na pogrešnoj primjeni materijalnog prav, da se prvostepeni organ ne poziva na odredbu člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama a što je bio u obavezi da učini. Zatim, da se u članu 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama taksativno pominju slučajevi u kojima organ vlasti može odbiti pristup informaciji, a u članu 28 uslovi pod kojima može odbaciti zahtjev. Članom 14 istog Zakona propisano je u kojim slučajevima organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije. Ograničenje pristupa informacijama moguće je isključivo radi zaštite konkretnih interesa propisanih članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Međutim, prvostepeni organ je odbio pristup informacijama navodeći paušalne i nerazumljive razloge, pritom ne pozivajući se na tu odredbu. Nadalje, žalilac navodi da je prvostepeni organ trebao primijeniti član 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku. Žalilac predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje prvostepenog organa broj: UPI 16-037/21-4/2 od 17.08.2021. godine i odluči po žalbi.

U odgovoru na žalbu br.16-430/21-273/1 od 08.09.2021. godine prvostepeni organ u bitnom ostaje pri navodima iz osporenog rješenja da ne posjeduje traženu informaciju, odnosno da Služba za javne nabavke nije sprovodila postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude na ustupanju izvođenja radova na opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, jer ista nije bila planirana Planom javnih nabavki u predhodnom periodu niti je u saznanju koji organ ima u posjedu traženu informaciju.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda i odgovora na žalbu Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Član 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku propisuje da ako drugostepeni organ nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti prvostepeni javnopravni organ, on će svojim rješenjem poništiti prvostepeno rješenje i predmet vratiti prvostepenom organu na ponovni postupak.

U smislu odredbe člana 22 Zakona o upravnom postupka valjano obrazloženje odluke predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa koji su primijenjeni, čime se omogućava njena potpuna kontrola kako u upravnom tako i u sudskom postupku.

Savjet Agencije je u postupku preispitivanja zakonitosti osporenog rješenja utvrdio da prvostepeni organ nije primijenio odredbu člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojom se propisuje da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija. Do prethodno

navednog zaključka Savjet Agencije je došao, budući da je prvostepeni organ u osporenom rješenju propustio da se pozove na navedeni član i u skladu sa tim da odgovarajuće razloge na osnovu kojih bi se na nedvosmislen način moglo utvrditi da ne posjeduje traženu dokumentaciju.

Takođe Savjet Agencije nalazi da je povrijeđena odredba člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, kojom se propisuje da obrazloženje rješenja treba da bude razumljivo i da sadrži kratko izlaganje zahtjeva stranke, činjenično stanje na osnovu kojeg je rješenje donijeto, propise na osnovu kojih je rješenje donijeto, razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku u dispozitivu rješenja, razloge zbog kojih nije uvažen neki od zahtjeva ili predloga stranke, odnosno nije uzeto u obzir izjašnjenje stranke o rezultatima ispitnog postupka, a kod odlučivanja po slobodnoj ocjeni, glavne razloge za donijetu odluku. Naime, u obrazloženju osporenog rješenja se navodi da prvostepeni organ nije u posjedu tražene informacije iz razloga što javna nabavka pod nazivom: „Izgradnja dijela kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima" nije bila predviđena Planom javnih nabavki za prethodnu 2020. godinu kao ni za tekuću 2021. budžetsku godinu, pa nadležni Sekretarijat za investicije u navedenom periodu nije ni bio u mogućnosti da dostavi Službi za javne nabavke zahtjev za pokretanje nabavke za ustupanje izvođenja radova pod tim nazivom. Ovako dati razlozi su nerazumljivi i ne upućuju na odluku u dispozitivu rješenja u kojem se odbija zahtjev za dostavljanjem kopije predmetnog ugovora zbog neposjedovanja istog.

Navodi prvostepenog organa u odgovoru na žalbu u kojem precizira, da Služba za javne nabavke nije sprovodila postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude na ustupanju izvođenja radova na opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, jer ista nije bila planirana Planom javnih nabavki u predhodnom periodu niti je u saznanju koji organ ima u posjedu traženu informaciju, nisu od značaja budući da se odgovorom na žalbu ne mogu ispraviti manjkavosti prvostepenog rješenja.

Shodno svemu navedenom prvostepeni organ je dužan, u ponovnom postupku u roku od 20 dana od prijema rješenja na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja pravilno primjeniti član 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i član 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku i donijeti novo rješenje.

Na osnovu člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku je poništeno prvostepeno rješenje, a predmet se zbog prirode upravne stvari dostavlja na ponovni postupak prvostepenom organu.

Savjet Agencije je cijenio i ostale navode iz žalbe, pa je našao da nijesu od uticaja za drugačije rješavanje u ovoj pravnoj stvari.

Sa iznjetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 126 stav 7 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema rješenja podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Predmet obradila: Ivana Šaranović - pravni savjetnik - kontrolor u Odsjeku za slobodan pristup informacijama

 **SAVJET AGENCIJE**
Predsjednik, Sreten Radonjić

Crna Gora
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Broj _____ 20 ____ god.
Podgorica _____
(naziv i sjedište pošiljaoca)

Broj UP/104-30-3701-2/14

Predmet pošiljke 12

LIČNA DOSTAVA



AR



AR 30699874 7 ME

Primalac:

Služba za javne nabavke
OPŠTINA BUĐVA

Trg Sunca br. 3



BUĐVA

CRNA GORA

OPŠTINA BUDVA

Služba za javne nabavke

Broj: UPI 16 -037/21-4/5

Budva, 01. novembar 2021. godine

Postupajući po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, broj: UPI I 07-30-3701-2/21 od 30.09.2021. godine, protokolisan kod ovog organa pod brojem UPI 16 -037/21-4/4 dana 13. 10.2021. godine, na osnovu člana 126 stav 8 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/2014, 20/2015, 40/2016 i 37/2017) i člana 30 stav 1 a u vezi sa članom 29 stav 1 tačka 10 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 044/12 od 09.08.2012, 030/17 od 09.05.2017) vd načelnika Službe za javne nabavke donosi

RJEŠENJE

1. **Odbija se** zahtjev za pristup informaciji Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, kojim se traži dostavljanje kopije Ugovora o opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, koji su nadležni organi Opštine Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu kojeg je to urađeno, **zbog neposjedovanja informacije**.
2. Stvarnih troškova postupka nije bilo.
3. Žalba ne odlaže izvršenje Rješenja.

Obrazloženje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora „MANS“ Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, obratila se Službi za javne nabavke zahtjevom, protokolisan kod ovog organa pod brojem UPI 16-037/21-4/1 od 13.08.2021. godine, zahtijevajući dostavu kopije Ugovora o opremanju kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, koji su nadležni organi Opštine Budva zaključili sa izvođačem radova, sa kompletnom pratećom dokumentacijom na osnovu kojeg je to urađeno. Služba za javne nabavke je dana 17.08.2021. godine donijela akt broj: UPI 16 -037/21-4/2 protiv kojeg je NVO „MANS“ dana 01.09.2021. godine izjavio žalbu broj: 135191 (naš broj: UPI 16 -037/21-4/3 od 03.09.2021. godine). Postupajući po žalbi Savjet agencije je rješenjem broj: UPII 07-30-3701-2/21 od 30.09.2021. godine (naš broj: UPI 16 -037/21-4/4 od 13.10.2021. godine) poništio akt Službe za javne nabavke i dostavio prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Razmatrajući predmetni zahtjev nadležni organ je utvrdio da nema u posjedu traženu informaciju pod nazivom kopija ugovora za „Izgradnju dijela kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima“.

Naime, Služba za javne nabavke Opštine Budva, osnovana kao samostalan organ

uprave, sprovodi postupke javnih nabavki u ime i za račun naručioca, Predsjednika opštine, u skladu sa članom 83 Zakona o javnim nabavkama (Sl.list CG“, br. 074/19) kojim je propisano da naručilac može da pokrene postupak javne nabavke samo za nabavke koje su utvrđene planom javnih nabavki za tekuću godinu i za koje ima obezbijedena finansijska sredstva budžetom ili na drugi način u skladu sa zakonom. Na osnovu predhodno utvrđenih uslova, po dostavljenom zahtjevu samostalnog organa uprave, ovlašćeno lice naručioca, Predsjednik Opštine, donosi Odluku o pokretanju postupka javne nabavke na osnovu koje Služba za javne nabavke dužna da postupi i sprovede predmetni postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Budući da Službi za javne nabavke nikada nije stigao zahtjev za pokretanje postupka javne nabavke za izvođenje radova na opremanje kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima, na osnovu koje bi ovlašćeno lice naručioca, Predsjednik Opštine, dononio Odluku o pokretanju postupka javne nabavke, ovaj organ nikada nije objavio niti sproveo postupak javne nabavke pod nazivom „Ustupanje izvođenja radova na opremanje kolske saobraćajnice S73-73 sa pratećom infrastrukturom u Bečićima“ pa u samim tim nema u posjedu traženu informaciju koja se odnosi na kopiju ugovora koji je zaključen između izvođača radova i Opštine Budva niti prateću dokumentaciju na osnovu koje je to urađeno.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agebciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja preko ovog organa.

Dostavljeno:

- Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama
- U spise predmeta
- a/a

vd načelnice Službe za javne nabavke
Tanja Simićević, dipl.pravnik



POVRATNICA

Broj 1171 16-037/21-415Predmet pošiljke PisemcePredato pošti BudvaNa adresu Ulica Hana
ul. Dalmatinske 138U Podgorici

AR 30811278 8 ME

Adresa

Opština BudvaSlužba za J.M.109 Suncu br 3Budva

Napomena pošiljaoca

Potvrđujem da sam dana 04. 11. 2021 20 g.
(datum ispisan slovima)

primio pošiljku označenu na prednjoj strani

(primalac)

POTPISI

(dostavljač - poštomoš)

(odnos prema licu umjesto koga je pošiljka primljena)

NAPOMENA DOSTAVLJAČA - POŠTONOŠE



POVRATNICA

Broj UPI 16-037/21-4/5
Predmet pošiljke Upute
Predato pošti Budva
Na adresu Agencija za ZLPiS
put. Sv. Petra Ceh upr. 147
U Podgorici

Adresa Opština Budva
Služba za J.M.
Trg Sunca br 3
Budva



AR 30811279 1 ME

Napomena pošiljaoca

Potvrđujem da sam dana 05-11-2021 20 g.
(datum ispisan slovima)

primio pošiljku označenu na prednjoj strani

[Signature]
(primać)



[Signature]
(dostavljač - poštunoša)

(odnos prema licu umjesto koga je pošiljka primljena)

NAPOMENA DOSTAVLJACA - POŠTONOŠE



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Primijeh:	03-11-2021			
Org. jed.	Jed. klas.	Radni broj	Prilog	Vrijednost
UPI-	16-037/21-4/6			

Služba za javne nabavke Opštine Budva

NVO MANS

Broj: 135191
Podgorica, 02.11.2021.

Na osnovu člana 146 stav 2 i 3, 148 stav 1 i člana 149 stav 1 Zakona o upravnom postupku, podnosim:

PREDLOG ZA ADMINISTRATIVNO IZVRŠENJE rješenja br. UP II 07-30-3701-2/21 od 30.09.2021. godine

Dana 30.09.2021. godine, rješavajući po žalbi predlagača, Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama donijela je rješenje kojim usvaja žalbu i poništava rješenje br. UPI 16-037/21-4/2 od 17.08.2021. godine.

Prvostepeni organ nije postupio po konačnom rješenju Agencije.

Sa izloženog predlažem da, na osnovu člana 148 stav 1 i 149 stav 1 i 3 Zakona o upravnom postupku, donesete rješenje o izvršenju u kome ćete navesti kada je rješenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama koje se izvršava postalo izvršno, vrijeme, mjesto i način izvršenja i dostavite informacije kojima je dozvoljen pristup izvršnim rješenjem.

S poštovanjem,

Podnosilac predloga:
Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NVO MANS





Sluzba za javne nabave Opštine Budva,

Teg Surca 3

85 310 Budva



CRNA GORA
OPŠTINA BUDVA

Trg Sunca 3, tel.: 033-454-017, 067/240-209; e-mail: javne.nabavke@budva.me

SLUŽBA ZA JAVNE NABAVKE

Broj: 16-430/21-273/3

Budva, 03. novembar 2021. godine

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS

Ul. Dalmatinska br.188
81000 Podgorica

Predmet: Obavještenje.

Poštovani,

U skladu sa Predlogom za administrativno izvršenje rješenja br. UP II 07-30-3701-2/21 od 30.09.2021. godine, broj 135191 od 02.11. 2021. godine, protokolisan kod ovog organa dana 03.11.2021. godine pod brojem UPI -16-037/21-4/6, obavještavamo Vas da je Služba za javne nabavke u smislu člana 126 stav 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 37/17) postupila po Rješenju, Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, broj: UP II 07-30-3701-2/21 od 30.09.2021. godine, protokolisan kod ovog organa dana 13.10.2021. godine pod brojem UPI -16-037/21-4/4, u ostavljenom roku koji nije duži od 20 dana od dana dostavljanja rješenja i donijela novo Rješenje , broj: UPI -16-037/21-4/4 od 01.11.2021. godine.

Rješenje Vam je upućeno putem poštanskog operatera.

vd načelnika službe
Tanja SIMIĆEVIĆ, dipl.pravnik



POVRATNICA

Broj 16-430/21-273/3

Predmet pošiljke Varnostne
sa dokazima

Predato pošti Beđev

Na adresu M.O. MAUS

ul. Palcaševac 188

u Podgorici

Adresa

Opština Beđev

Služba za javne nabave

18. june 3

Beđev



AR 30811284 5 ME

Napomena pošiljaoca

Potvrđujem da sam dana 04.11.2021. 20 g.
(datum ispisan slovima)

primio pošiljku označenu na prednjoj strani

POTPISI

(primać)

(dostavljać - poštonoš)

(odnos prema licu umjesto koga je pošiljka primljena)

NAPOMENA DOSTAVLJAČA - POŠTONOŠE



Tanja Simicevic

From: Tanja Simicevic
Sent: srijeda, 03. novembar 2021. 12:48
To: 'mans@t-com.me'
Subject: Dostava obavještenja sa dokazima
Attachments: Predlog za izvršenje.pdf; obavještenje.pdf; Rješenje Agencije.pdf; Povratnica.pdf; Rješenje novo.pdf

Poštovani, u prilogu Vam dostavljam Obavještenje, broj: 16-430/21-273/3 od 03.11.2021. godine sa dokazima u prilogu.

Srdačan pozdrav,



Tanja Simićević
Nečelnik
Služba za Javne nabavke
Opština Budva
Trg Sunca 3
85310 Budva
Crna Gora
Tel: +382/33 454 017; +382/67 240 209
e-mail: javne.nabavke@budva.me